

# LÄRANDE- OCH ARBETSNÄMND

## PROTOKOLL

2022-10-24



<b>Plats och tid</b>	2022-10-24, Folkets Hus, klockan 13:00 – 15:35
<b>Avser paragrafer</b>	§ 87-§ 101
<b>Beslutande</b>	Gert Björnvall (S) Anders Ljungsten (M) Anders Norbäck (S) Henrik Larsson (M) Lars Edgren (C) Ellinor Jönsson (SD)
<b>Ersättare</b>	Per Asplund (S) Peter Lingman (KB) Ulrika Rodin(S) , tjug. ers för Marian Gustavsson Jonas Chongera (SD)
<b>Övriga</b>	Helen Sander, sekreterare David Larsson, förvaltningschef LoA Pär Skog, kvalitetssamordnare Niclas Haag, ekonom
<b>Utses att justera</b>	Ulrika Rodin (S)
<b>Justeringens plats och tid</b>	Digitalt Lex, 2022-10-25
<b>Underskrifter</b>	
<b>Sekreterare</b>	..... Helen Sander
<b>Ordförande</b>	..... Gert Björnvall (S)
<b>Justerande</b>	..... Ulrika Rodin (S)

# LÄRANDE- OCH ARBETSNÄMND

## PROTOKOLL

2022-10-24



### ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Nämnd/Styrelse	Lärande- och arbetsnämnd
Sammanträdesdatum	2022-10-24
Datum för anslags uppsättande	2022-10-25
Datum för anslags nedtagande	2022-11-16
Förvaringsplats för protokollet	Förvaltningen lärande och arbete
Underskrift	..... Helen Sander

Justerat

Utdragsbestyrkt

§ 87

## Upprop, godkännande av dagordningen och val av justerare (majoriteten)

Diarienummer: LAN/2021:117

### Beslut

- till justerare välja Ulrika Rodin (S)
- godkänna dagordningen
- protokollet justeras 2022-10-25

Justerat

Utdragsbestyrkt

§ 88

## Avsägelse politiskt uppdrag och nyval (C)

Diarienummer: LAN/2022:15

### Beslut

- notera att kommunfullmäktige valt Lars Edgren (C) till ny ledamot i lärande- och arbetsnämnden efter Irma Heikkinens (C) avsägelse och som ersättare för Lars Edgren har Markus Andersson (C) valts till ny ersättare

### Sammanfattning av ärende

Irma Heikkinen (C) har av sagt sig sin plats som ledamot i lärande- och arbetsnämnden. Fullmäktige har godkänt avsägelsen och valt Lars Edgren (C) till ny ledamot och som ersättare för Lars Edgren har Markus Andersson (C) valts till ny ersättare

### Beslutsunderlag

Sekreterare Helen Sanders tjänsteskrivelse, 2022-10-21

§ 89

## **Pärmredovisning (delegationsbeslut, protokoll SU, domar, underlag sekretessärenden)**

Diarienummer: LAN/2021:118

### **Beslut**

-godkänna pärmredovisningen för oktober månad

### **Sammanfattning av ärende**

#### **1. Anmälan av delegationsbeslut**

-Delegationslistor LAN

#### **2. Särskilt utskott**

-2022-10-07

#### **3. Anmälan av domar**

Inga aktuella

#### **4. Beslutsunderlag sekretessärende**

Inga aktuella

§ 90

## Muntlig information

Diarienummer: LAN/2022:2

### Beslut

-godkänna den muntliga informationen för oktober 2022

### Sammanfattning av ärende

#### 1. Verksamhetsinformation

- Uppdrag;

KS ges i uppdrag att tillsammans med lärande- och arbetsnämnden utreda förväntat behov och åtgärder av placeringar och försörjningsstöd, samt anlita en extern kompetens som stöd i utredningen. Dessutom upprätta risk- och konsekvensbeskrivningar utifrån olika kostnadsutvecklings-scenarier i förhållande till tänkt ram ur både ett kortsiktigt och långsiktigt perspektiv. Därtill ta fram ett uppföljningssystem för att kontinuerligt följa upp och mäta effekter på insatser både för det löpande arbetet enligt rutin- och utvecklingsarbeten för barn och ungdomar och vuxna kring försörjningsstöd och i övrigt sammanställa pågående utvecklingsarbeten inom förvaltningen och i samverkan med andra förvaltningar.

Uppdraget ska redovisas till kommunstyrelsen senast 15 november 2022, David Larsson

#### 2. Ekonomi

- Månadsuppföljning, David Larsson

#### 3. Personal och Organisation

-Ny nämndsekreterarorganisation, David Larsson

#### 4. Övrigt

- Lägesrapport om konsekvenser av Ukrainakriget, David Larsson

### Beslutsunderlag

Förvaltningschef David Larssons tjänsteskrivelse, 2022-10-17

### Beslut skickas till

**För verkställighet:** David Larsson

**För kännedom:** Sofia Faivre, Marie Anttonen Ekelund, Gunilla Gärds, Maria Boström

§ 91

## Inför nästa nämnd

Diarienummer: LAN/2021:119

### Beslut

-notera informationen inför nästa nämnd

### Sammanfattning av ärende

#### På november månads nämndmöte:

- Detaljbudget 2023
- Verksamhetsplan 2023
- Intern kontrollplan 2023

### Beslutsunderlag

Förvaltningschef David Larssons tjänsteskrivelse, 2022-10-17

### Beslut skickas till

**För kännedom:** Marie Anttonen Ekelund, Gunilla Gärd, Maria Boström, Sofia Faivre,  
Niclas Haag, Pär Skog

§ 92

## Rapporter

Diarienummer: LAN/2022:24

### Beslut

- notera rapporterna och uppdra till förvaltningen att arbeta vidare i enlighet med tidigare inriktningsbeslut

### Sammanfattning av ärende

Rapportering sker på sammanträdet enligt nedan av förvaltningschef David Larsson

#### - Automatisering av försörjningsstödshanteringen

Arbetet har stött på ett problem som projektledaren arbetar för att lösa. Problemet är robotens access till verksamhetssystemet Treserva och samarbetet med dess systemleverantör. En lösning kan kräva investering i ett systemtillägg.

#### -Arbetet med verksamhetsplan 2023

Förvaltningen arbetar med att ha planeringsdialog kring vision, övergripande mål, åtaganden och aktiviteter med samtliga medarbetare. Det arbetet sker på enhetsnivå. Denna förankring blir bidrag till nulägesanalysen i förvaltningens verksamhetsplan och bygger på följande frågeställningar:

- Vad innebär visionen för oss?
- Vad innebär de övergripande målen för oss? Vilka övergripande mål eller målområden kan vi bidra till?
- Vilka aktiviteter gör vi redan som har positiv effekt på övergripande mål eller målområde?
- Vilka nya åtaganden eller aktiviteter kan vi göra?
- Vad kan vi sluta göra för att skapa nya möjligheter?

Förvaltningsledningen gör en analys som lyfts till nästa nivå för stöd eller beslut av nämnd och är underlaget till ny verksamhetsplan. Nämnden ställer sig frågorna om verksamheterna är där de borde eller förväntas vara i arbetet mot målet/området? Lärande och arbetsnämnden arbetar långsiktigt och verksamhetsplanen är ett viktigt verktyg för att bedriva ett systematiskt utvecklingsarbete.



§ 93

## Ekonomi förvaltningen lärande och arbete 2022/ Månadsuppföljning september 2022

Diarienummer: LAN/2022:26

### Beslut

- godkänna informationen om ekonomi 2022 för förvaltningen lärande och arbete
- anmäla till kommunfullmäktige att få informera om nämndens budgetavvikelse för 2022.
- godkänna informationen om månadsuppföljningen per 30 september

### Sammanfattning av ärende

#### Ekonomi förvaltningen lärande och arbete

Det är svårt att göra bedömningar inför ett budgetår på vad kostnaderna för insatser kommer att bli. Socialtjänsten hanterar omvårdnadssvikt, våld i nära relationer, kriminalitet, missbruk, psykisk ohälsa, samsjuklighet, sjukdom, utförsäkring, kriser, trauman, avbrutna studier, arbetslöshet arbetssociala hinder och människor och familjers rörlighet mellan kommuner.

Förvaltningens arbete sker också i en kontext där Regionen, Arbetsförmedling, Försäkringskassan, Migrationsverket och även den egna kommunen i övrigt påverkar vårt uppdrag och våra insatser på ett genomgripande sätt. När den psykiska ohälsan ökar bland unga och skolan inte lyckas hjälpa eleven på ett tidigt stadium så påverkar det oss. Vi har gjort en undersökning av unga vuxna som varken arbetar eller studerar och har försörjningsstöd där vi ser tydliga kopplingar till uteblivna eller inte tillräckliga insatser av skola, Regionen och hemmet. Vi ser också tydliga kopplingar mellan de ungdomar som gör avbrott på gymnasiet och att inte kunna etablera sig på arbetsmarknaden. Det som också behöver läggas till i det sammanhanget är hur arbetsmarknaden ser ut, hög- eller lågkonjunktur och inflation.

För att hantera detta måste vi som förvaltning både arbeta förebyggande och stötta individer i en stegförflyttning mot ett värdigt liv och självförsörjning. Av den anledningen så är öppenvården med familjecentrum och Trappan, AME och vuxenutbildningen avgörande. Vid ett scenario där kostnaderna för förvaltningen behöver minskas så blir det på det förebyggande och det behandlande och stödet. IFO:s myndighetsdel är det svårare att anpassa kostnadsmässigt. Det är ur ett långsiktigt perspektiv inte ekonomiskt hållbart.

Kostnaderna för myndighetsinsatser kommer då med stor sannolikhet öka samt att möjligheterna till så kallade hemmaplanslösningar med stöd och uppföljning minskar med följden att tjänsterna måste köpas. När ett barn placeras i ett familjehem påbörjar familjeenheten arbetet med vårdnadshavarna för att hemtagning ska kunna ske.

2022-10-24

För att undvika placeringar av barn kopplas familjebehandlare in för att stödja föräldrarna. När en vuxen med missbruksproblematik på olika sätt kommer i kontakt med IFO så involveras Trappan för ge stöd och behandling.

Då placeringar på HVB eller beroendecentrum inte kan undvikas så är Trappan en avgörande faktor vid utskrivning för att få det att fungera på hemmaplan. Detta är bara några exempel på vikten av att ha en intakt öppenvård.

Inom öppenvården arbetar man även med föräldrautbildning och ungdomsmottagning.

Vi arbetar med individers stegförflyttningar som i de flesta fall sker under lång tid. Stegförflyttning innebär oftast inte att du går från försörjningsstöd via en insats till studier eller arbete på en gång. En del individer kommer aldrig att kunna studera eller arbeta men däremot kan de få rätt hjälp och ett värdigare liv för varje stegförflyttning. Det kan handla om många år men där varje steg är viktigt. Här är oftast många aktörer inblandade också. Det är komplexa problem måste mötas med än mer komplexa möjligheter till lösningar och ett kortsiktigt ekonomiskt perspektiv ger sällan något stöd till att uppnå det.

### Försörjningsstöd

Vi ser ett trendbrott i kostnadsutvecklingen för utbetalningar av försörjningsstöd.



2019	2020	2021	2022	Antal hushåll 2022	Antal hushåll 2021	Antal hushåll 2020
1 043 400,85	1 115 058,30	1 202 948,00	1 349 701,00	147	156	146
806 749,26	1 108 545,32	1 204 948,00	955 848,00	147	155	158
1 059 675,28	1 175 709,11	1 604 719,00	1 681 353,00	144	159	150
921 758,40	1 030 729,71	1 242 490,00	1 165 950,00	143	165	146
950 647,08	1 052 390,92	1 341 455,00	1 117 042,00	133	151	136
918 783,65	1 137 431,21	1 409 162,00	1 267 121,00	144	155	152
921 076,51	1 252 262,63	1 188 559,00	1 001 454,00	133	146	151
935 985,45	1 111 012,72	1 161 314,00	997 261,00	122	142	150
912 445,41	1 080 270,31	1 238 212,33	1 031 910,00		140	146
1 076 199,08	1 197 640,81	1 188 833,00	1 174 182,22		136	147
805 979,52	1 115 762,44	1 072 893,00	1 174 182,22		138	148
1 223 856,30	1 125 164,86	1 291 375,00	1 174 182,22		144	144
11 576 556,79	13 501 978,34	15 146 908,33	14 090 186,67			

Justerat

Utdragsbestyrkt

Ska man göra en riktig analys av vad uppgång och nedgång består av så behöver det följas upp på individnivå. Det går att göra antaganden om vad som påverkar men det är först på individnivå vi kan särskilja om en individ har blivit arbetslös, hamnat i ett missbruk eller om det bara är att någon flyttat från kommunen.

Att göra antaganden för 2023 är svårt då omvärldsfaktorerna är negativa. Det vi vet, vilket vi delar med medparten av Sveriges kommuner är att andelen långtidsarbetslösa är stor av de som behöver försörjningsstöd och dem har vi väldigt svårt att få till en varaktig försörjning. Vi har tre grupper som sticker ut, det är arbetslösa utan rätt till ersättning, sjukskrivna utan rätt till ersättning och personer med arbetssociala hinder. Ofta kan en individ kategoriseras både vara arbetslös, sjukskriven och ha arbetssociala hinder. Vi ser att svårigheterna tenderar att öka inom dessa grupp genom att när de anvisas till AME så har de så pass stora svårigheter som gör att de inte klarar en arbetsrehabilitering. Det är annan hjälp de behöver via Regionen eller öppningspsykiatri exempelvis.

Vi har också över tid en stor andel ungdomar i Forshaga kommun mellan 20-24 år som behöver försörjningsstöd. Arbetslösheten i nämnda åldersgrupp är också högre än både Värmlands- och Sverigesnittet. Många av de som behöver försörjningsstöd är inte med i arbetsförmedlingens statistik då de inte kan skrivas in då de enligt arbetsförmedlingen står för långt ifrån arbetsmarknaden.

Under 2022 tillfördes LAN 2 mkr till arbetsmarknadspolitiska åtgärder. Detta skulle satsas på anställningar av unga vuxna (ca 11 stycken) och arbetsförmågeutredningar (6 stycken) av långvarigt bidragsberoende och beräknas ge en sänkning av försörjningsstödkostnaderna 2022 med 1 212 tkr.

De individer som kan erbjudas ett arbete kan efter avslutad tjänst skrivas in på arbetsförmedlingen och har rätt till a-kassa. En satsning som kan ge effekt långsiktigt om individerna lyckas att etablera sig på arbetsmarknaden.

Räknar man på den insatsen på en 3 års-period (om individen inte återgår till försörjningsstöd) så har utbetalningar på sammanlagt 4,2 mkr undvikits.

Problematiken vi har erfarit så här långt under 2022 är att det är många i målgruppen som står väldigt långt ifrån att kunna fungera på ett arbete.

Vi har fått vidga till att söka bland äldre målgrupper också.

För att understryka tidigare resonemang så har vi en stor grupp människor som behöver så mycket annat stöd innan det är möjligt med ett arbete.

En minskning av AME:s medel att bedriva arbetsrehabiliterande insatser samt kunna erbjuda arbeten när en individ är mogen i sin stegförflyttning innebär att inlåsningseffekten till ett bidragsberoende ökar.

Förvaltningen arbetar för att ta fram ett mer komplext uppföljningssystem för att kunna mäta effekterna på stegförflyttningssatsarna. Svårigheten är att mäta effekterna av varje steg mot en varaktig försörjning och koppla det till en peng. Det gäller att ta fram antaganden och värdera vad insatser värderas till som att få någon att ta hjälp för exempel sina trauman, sitt missbruk, sitt psykiskt dåliga mående och därefter ha verktyg att hantera det för att sedan kunna klara en insats på vårt AME till att få en varaktig försörjning via CSN, arbete eller sjukpenning. Det behövs också att på ett mer övergripande plan zooma ut och se tecknen, korsa fakta på ett annat sätt, kunna räkna på statistik, bedöma signaler från fritid, polis, skola, använda sig av vedertagna samhällsberäkningar. Till det behövs resurser i form av tid och kompetenser vilket saknas idag.

Effekterna av insatser som görs mäts noggrant på AME men även på IFO och öppenvården. Det som mäts är individernas upplevelse av vad det gett för effekter.

### Placeringar

Tabellen nedan visar på prognosen för kostnaderna för olika insatser.

	Prognos 2022	Budget 2022	Budgetavvikelse
Institution vuxna (5521)	4 254 626,88 kr	2 010 000,00 kr	- 2 244 626,88 kr
Institution barn (5541)	10 018 697,58 kr	3 709 000,00 kr	- 6 309 697,58 kr
Familjehemsvård Vuxna (5561)	- kr	- kr	- kr
Familjehem barn & ungdom (5571)	7 725 808,04 kr	5 900 000,00 kr	- 1 825 808,04 kr
Kvalificerade familjehem barn (5572)	4 625 986,29 kr	5 000 000,00 kr	374 013,72 kr
Skyddat boende (5712)	633 311,00 kr	254 000,00 kr	- 379 311,00 kr
Kontaktpersoner (5681)	1 167 896,69 kr	1 500 000,00 kr	332 103,32 kr
	28 426 326,48 kr	18 373 000,00 kr	- 10 053 326,48 kr

Inför 2023 och en bedömning av behovet av åtgärder är som sagt svårt att förutsäga. För att kunna göra en bedömning i den budgetprocess inför 2023 som pågår så har vi undersökt hur volymerna sett ut från 2018 och framåt. Utfallen ska läsas i mkr.

	Snitt utfall år 18-21	Procentfördelning av utfallet år 18-21	Utfall år 2021	Procentfördelning av utfallet år 2021	Prognos utfall 2022	Procentfördelning av prognos år 2022
Institution vuxna	2677	14%	2753	14%	4718	18%
Kvalf. Familjehem	5167	27%	7218	37%	4421	17%
Institution barn/ung	6385	33%	3594	19%	9033	34%
Skyddat boende	720	4%	428	2%	478	2%
Egna familjehem	4325	22%	5259	27%	7861	30%
<b>Summa</b>	<b>19274</b>		<b>19252</b>		<b>26511</b>	

Utfallet för 2021 ligger nära det totala snittet för 2018-2021. Prognosen för 2022 visar på hur mycket det ökat mellan 2021 och 2022. Under perioden 2020 – 2022 (prognos september) har värdkostnaderna ökat med 35 %. Mellan 2020 – 2021 ökade kostnaderna totalt med ca 4 %

För att beräkna behovet för 2023 och skapa ett underlag för att kunna göra ett antagande inför 2023 har antal dygn för respektive år och kategorierna institutionsvård för vuxna och barn och unga och kvalificerade familjehem tagits fram. Priset per dygn har baserats på snittkostnaden per dygn 2022 inom dessa tre kategorier.

Justerat	Utdragsbestyrkt
----------	-----------------

IFO	Beräknings underlag	Budgetram 2022	Ram 2023 inklusive 4,65% och tillägg 5,7 mkr	Summa beräkning	Överskridande
	Snittygn 18-21	46076	53901	59552	-5651
	snittygn 2022	46076	53901	62685	-8784

För att få en uppfattning så belyser nedanstående tabell hur många dygn beräkningsunderlaget baserat på 2018-2021 räcker till på årsbasis jämfört med hur många dygn prognosen för 2022 pekar mot.

	Beräkning för 2023 antalet snitt dygn år 18-21	Beräkning för 2023 på antalet snitt dygn år 2022
Institution vuxna	1232 dygn	1578 dygn
Kvalf. Familjehem	2996 dygn	2884 dygn
Institution barn/ung	1325 dygn	1427 dygn

Arbetet med att kontraktera egna familjehem som generellt sett är mycket

billigare än kvalificerade familjehem är ett strategiskt viktigt arbete som IFO satsat mycket på. En särskild avdelning är inrättad för att kontraktera och handleda familjehemmen. De arbetar nära utredarna så att man kan matcha barnens behov av insatser. Tabellen visar utfallet av detta arbete i pengar.

	Prognos 2022	Utfall 2021	Utfall 2020	Utfall 2019
Familjehem barn & ungdom (5571)	7 725 808,04 kr	5 259 036,00 kr	4 002 910,00 kr	3 978 008,30 kr
Kvalificerade familjehem barn (5572)	4 421 945,19 kr	7 218 150,00 kr	7 096 173,00 kr	6 487 092,45 kr

Det man också kan läsa ut ur detta är ett antagande att behoven av insatser inte har minskat totalt sett i någon större grad men däremot har en klar förskjutning till att kunna anlita egna familjehem skett.

### Månadsuppföljning september 2022

Prognosen för försörjningsstödsutbetalningar är fortsatt positiv i jämförelse med 2021 års resultat.

Prognosen är till viss del försiktig då intäkter väntas för kommunservice tjänster, bilförsäljningar och lönebidragsutbetalningar. Det finns också kvar ospecificerade dygnskostnader för eventuella insatser för barn och vuxna för årets sista månader.

### Beslutsunderlag

Förvaltningschef David Larssons tjänsteskrivelse, 2022-10-17

### Beslut skickas till

**För verkställighet:** Sofia Faivre, Marie Anttonen Ekelund, Gunilla Gärd, Maria Boström

**För kännedom:** Niclas Haag

§ 94

## Kvalitetsrapport för IFO

Diarienummer: LAN/2022:51

### Beslut

-godkänna upprättad rapport för socialtjänstens verksamhet halvår 2022

### Sammanfattning av ärende

Kvalitetssamordnare Pär Skog och IFO-chef Sofia Faivre har upprättat en kvalitetsrapport för Individ- och familjeomsorgens verksamhet 2022. Kvalitetsrapport redogör för verksamhetens arbete med avvikelser, synpunkter och klagomål m.m.

Rapporten är upprättad i enlighet med SOSFS 2011:9.

### Beslutsunderlag

Kvalitetssamordnare Pär Skogs tjänsteskrivelse, 2022-10-06

Kvalitetsrapport halvår 1 2022, socialtjänstens verksamhet

### Beslut skickas till

För verkställighet: Pär Skog, Sofia Faivre

§ 95

## Revidering av delegeringsordning

Diarienummer: LAN/2022:53

### Beslut

-anta ny delegeringsordning enligt förslag

### Sammanfattning av ärende

Kvalitetssamordnare har utifrån förändringar i kommunal organisering och nytillkomna lagar tagit fram ett förslag till ändring av delegeringsordning

### Beslutsunderlag

Kvalitetssamordnare Pär Skogs tjänsteskrivelse, 2022-10-06

LAN delegeringsordning, 2022-10-06

Revideringsdokument, 2022-10-06

### Beslut skickas till

**För verkställighet:** Sofia Faivre

**För kännedom:** Pär Skog

§ 96

## IFO Kvartalsrapport - Ej verkställda beslut 2022

### Kvartal 3

Diarienummer: LAN/2022:6

#### Beslut

-godkänna rapport

#### Sammanfattning av ärende

Enligt 16 kap. 6 a § socialtjänstlag (2001:453) ska bistånd tillhandahållas inom skälig tid. Ett bistånd som inte tillhandahålls inom skälig tid ska rapporteras till kommunens revisorer och till Inspektionen för vård och omsorg (IVO).

Vidare ska nämnden lämna en statistikrapport till fullmäktige över hur många av nämndens gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § som inte har verkställts inom tre månader från dagen för respektive beslut. Nämnden skall vidare ange vilka typer av bistånd dessa beslut gäller samt hur lång tid som har förflutit från dagen för respektive beslut.

Nämnden skall till fullmäktige även lämna en statistikrapport över hur många av nämndens gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § som inte har verkställts på nytt inom tre månader från den dag då verkställigheten avbröts. Nämnden skall vidare ange vilka typer av bistånd dessa beslut gäller samt hur lång tid som har förflutit från dagen för respektive beslut.

#### Beslutsunderlag

Pär Skogs tjänsteskrivelse, 2022-10-17

Kvartalsrapport 3, 2022

Statistikrapport kvartalsrapport 3, 2022, till KF

#### Beslut skickas till

**För verkställighet:** Helen Sander, KF

**För kännedom:** Pär Skog



§ 97

## Förändring av huvudmannaskap för uppdragsutbildning gällande grundskoleverksamhet på Mölnbacka

Diarienummer: LAN/2022:57

### Beslut

-huvudmannaskapet för den grundskoleverksamhet som bedrivits som uppdragsutbildning vid Mölnbacka Ungdomshem föreslås flyttas från lärande- och arbetsnämnden till barn- och utbildningsnämnden

-Barn- och utbildningsnämnden är från och med 1 januari 2023 huvudman för den grundskoleverksamhet som bedrivs som en uppdragsutbildning vid Mölnbacka Ungdomshem och denna kommer inarbetas i ordinarie verksamhet

-Barn- och utbildningsnämnden uppdras att närmare utreda ekonomiska konsekvenser, kvarvarande utredningsfrågor samt vad som övrigt följer av beslutet om huvudmannaskap. Eventuella beslut till följd av det förändrade huvudmannaskapet hanteras av barn- och utbildningsnämnden men resultatet ska delges kommunstyrelsen genom ett informationsärende senast januari 2023

### Sammanfattning av ärende

Lärande- och arbetsnämnden är huvudman för en grundskoleverksamhet som drivs som en uppdragsutbildning vid Mölnbacka Ungdomshem. En förändring av huvudmannaskap föreslås genom att verksamheten flyttas över till barn- och utbildningsnämnden och därför integreras med den ordinarie grundskoleverksamheten i kommunen. I och med ett förändrat huvudmannaskap finns endast en huvudman i kommunen som bedriver grundskoleverksamhet, vilket innebär en organisatorisk tydlighet. Förändringen bedöms även leda till bättre samordningseffekter och möjlighet till bättre tillgång till utbildning i vissa ämnen, liksom tillgång till elevhälsovård.

### Avdelningens bedömning

Förvaltningarna bedömer att förslaget om ett förändrat huvudmannaskap för den grundskoleutbildning som idag bedrivs som en uppdragsutbildning på ett bättre sätt motsvarar skollagens krav. Enligt skollagen ska eleverna ges tillgång till elevhälsa. Elevhälsans bedömningar ligger till grund för rektorsbeslut om individualisering av elevens skolgång och elevens rätt till stöd. Förvaltningarna bedömer även att begreppet uppdragsutbildning kan upphöra att gälla då undervisningen istället kan bedrivas som motsvarande undervisning i särskild undervisningsgrupp.

En form av undervisning som redan finns inom grundskolans ordinarie verksamhet. Finansieringen sker genom en elevpeng och ett tilläggsbelopp och inte som idag med en prislapp per vecka för en uppdragsutbildning. Intäkterna per elev bedöms dock vara likvärdigt.

### Ärendet

Lärande- och arbetsnämnden är huvudman för en grundskoleverksamhet som drivs som en uppdragsutbildning vid Mölnbacka Ungdomshem. En förändring av huvudmannaskap föreslås genom att verksamheten flyttas över till barn- och utbildningsnämnden och därför integreras med den ordinarie grundskoleverksamheten i kommunen. I och med ett förändrat huvudmannaskap finns endast en huvudman i kommunen som bedriver grundskoleverksamhet, vilket innebär en organisatorisk tydlighet. Förändringen bedöms även leda till bättre samordningseffekter och möjlighet till bättre tillgång till utbildning i vissa ämnen, liksom tillgång till elevhälsovård.

### Elevers rättigheter enligt skollagen

En grundregel är elevers rätt till utbildning. Grundskolan består av 16 ämnen. Avsteg från detta regleras på olika sätt men föregås alltid av en utredning samt att elevhälsan är involverad. Elever har rätt till en elevhälsa. Avsteg från rätten till 16 ämnen ska bygga på elevens behov och även kontinuerligt omprövas. Avsteg regleras i åtgärdsprogram, anpassad studiegång och särskild undervisningsgrupp.

### Nuvarande organisering vid lärande och arbetsnämnden

I nuvarande organisation av huvudmannaskapet saknas tillgång till elevhälsa i samma organisation. Detta på grund av att det inom vuxenutbildningen vid förvaltningen för lärande- och arbete inte finns en funktion för elevhälsa. Detta innebär vissa brister, t.ex. att beslutsunderlag saknas från professionerna specialpedagog, kurator, skolsköterska vid bedömningar av elevernas behov. Bedömning vad eleverna behöver och hur undervisningen ska genomföras ligger med nuvarande huvudmannaskap enbart på rektor och lärarna. En anpassad studiegång är ett myndighetsingripande och begränsar elevens grundläggande rättighet till utbildning och det är, med anledning av det som står i skollagen, av yttersta vikt att det är elevens behov som styr detta beslut.

Den uppdragsutbildning som bedrivits inom förvaltningen för lärande- och arbete vid Mölnbacka Ungdomshem har visserligen anpassats så gott det går, men inte alltid utifrån det underlag som egentligen krävs för att anpassningar ska göras. Undervisningen har styrts av vilka behörigheter lärarna har samt skolans fysiska förutsättningar. Detta stämmer inte på ett tillfredställande sätt överens med de krav som finns på grundskoleverksamhet i skollagen. En förändring av huvudmannaskapet skulle därmed ge bättre förutsättningar för anpassningar som bedöms nödvändiga och baseras på bedömningar gjorda utifrån individen.

### Huvudmannaskap vid barn- och utbildningsnämnden

Inom barn- och utbildningsförvaltningen kan verksamheten som idag bedrivs som en uppdragsutbildning vid Mölnbacka Ungdomshem i stället bedrivs inom den ordinarie grundskoleverksamheten. Förslaget innebär att det fortsatt kommer att ske undervisning vid ungdomshemmet. Undervisningen sker genom en särskild undervisningsgrupp som är utlokaliserad till ungdomshemmet men som organisatoriskt tillhör och drivs av Dejeskolan.

Elevhälsan kartlägger och utreder när en ungdom placeras vid Mölnbacka Ungdomshem. Ansvarig rektor fattar beslut om särskild undervisningsgrupp, anpassad studiegång och åtgärdsprogram. Genom att integrera den nuvarande uppdragsutbildningen i Dejeskolans verksamhet skapas större flexibilitet som är till gagn för eleverna. I de fall där det gynnar elevens enskilda utveckling och skolgång så kan elever vid ungdomshemmet även gå på Dejeskolan i den ordinarie verksamheten. Detta innebär att ett större utbud görs tillgängligt för ungdomar som behöver det och som är placerade på Mölnbacka Ungdomshem.

Dejeskolans rektor ansvarar för att det finns en organisation för inskrivning vid skolan. Rektor ansvarar tillsammans med samordnare på barn- och utbildningsförvaltningen för att upprätta kontakter med elevens hemkommun om elevpeng och tilläggsbelopp. Rektor ansvarar också för hantering av kontakter kring myndighetsutövning och annan administration gällande eleven.

Ett förändrat huvudmannaskap för den nuvarande uppdragsutbildningen och en integrering av verksamheten vid Dejeskolan, blir en organisationsförändring för barn- och utbildningsförvaltningen.

Närmast berörda av förändringen blir skolområdets rektor, elevhälsa, administration och eventuella lärare på grund av ett planerat utökat ansvar.

Förslaget till förändring av huvudmannaskap bygger på en förstärkt rättssäkerhet för eleverna och det är en kvalitetshöjning jämfört med dagens organisation.

### Ekonomi

Ekonomi kring förslaget bygger på samma system som finns idag. Elevens hemkommun står för kostnaderna som det innebär att ha en särskild undervisningsgrupp som är placerad vid Mölnbacka Ungdomshem.

Den största osäkerhetsfaktorn i förslaget som gäller finansieringen handlar om beläggningen vid ungdomshemmet. För att skapa en bättre bild av finansieringen bör en beräkning göras utifrån antalet elever som i snitt finns vid ungdomshemmet och vad som krävs för att det ska bli kostnadsneutralt vid en eller två anställda lärare. Utifrån en sådan beräkning kan den ekonomiska risken för barn- och utbildningsförvaltningen bedömas.

Det kan innebära en risk för barn- och utbildningsförvaltningen att ta över en verksamhet som eventuellt inte fullt ut är finansierad. Det är viktigt för barn- och utbildningsförvaltningen att förändringar inte leder till försämrade ekonomiska förutsättningar för verksamheten vid Dejeskolan eller förvaltningen i stort.

### **Kvarvarande utredningsfrågor som behöver behandlas i barn- och utbildningsnämnden**

I och med att ett förslag om förändrat huvudmannaskap läggs fram så behöver barn- och utbildningsnämnden fortsätta att utreda ett antal frågeställningar. Dessa frågeställningar berör:

- Hur hanteras elever där det finns behov av gymnasial utbildning?
- Hur hanteras elever där det finns behov av studie- och yrkesvägledare inför exempelvis val till gymnasiet?
- Hur hanteras tillbakagång till hemkommun efter avslutad placering vid ungdomshemmet?
- Hur hanteras eventuella transporter av elever till och från Dejeskolan?
- Finns behov av lovskola eller annan hantering kring lov?

### **Möjliga fördelar, risker och konsekvenser av förslaget**

#### **Oförändrat huvudmannaskap**

- Förvaltningen för lärande- och arbete har små möjligheter att anpassa organisationen vid ett mindre antal elever inom befintlig organisation
- Den verksamhet som bedrivs idag lever inte på ett tillräckligt bra sätt upp till skollagens krav. Detta innebär en risk då ungdomshemmet kan få ett minskat underlag med ungdomar, eftersom hemkommunerna inte vill placera ungdomar om inte verksamheten erbjuder en skolgång som på ett bättre sätt stämmer med skollagens krav.

-

#### **Förändrat huvudmannaskap**

- Möjligheter att uppfylla skollagens krav på en tillgänglig elevhälsa som kan ge underlag för stöd och anpassningar för eleverna.
- Större möjligheter att anpassa organisationen till de elever som finns men också till antalet elever som är placerade på ungdomshemmet.
- Ungdomar som placeras vid ungdomshemmet ges samma möjlighet till mottagande som elever som blir aktuella för grundskoleverksamheten på andra sätt (inflytning, boende, familjehem med mera).

- Verksamheten kan vara resurskrävande vilket kan påverka Dejeskolans organisation, till exempel berörda yrkesgrupper som lärare, ansvariga mentorer och personal vid elevhälsan.
- Verksamheten kan också leda till ökade behov när det gäller anpassningar utifrån eleverna, men också när det gäller praktiska delar som t.ex. skolskjuts.
- En möjlig risk är att ett minskat elevantal på grund av färre placerade ungdomar vid Mölnbacka Ungdomshem, detta behöver analyseras vid förändrat huvudmannaskap.

### **Facklig samverkan**

Frågan om förändring av huvudmannaskap gällande grundskoleverksamheten på Mölnbacka Ungdomshem har lyfts vid förvaltningsövergripande samverkansgrupper på barn- och utbildningsförvaltningen och förvaltningen för lärande och arbete. Ärendet tas upp vid central samverkan i oktober 2022, då det berör flera förvaltningar.

### **Ekonomiska konsekvenser och förslag till finansiering**

De ekonomiska konsekvenserna bedöms som små. Förslaget bör i det närmaste bli kostnadsneutralt. Finansieringen sker genom den ordinarie elevpengen som följer med varje elev samt ett tilläggsbelopp. Detta blir en skillnad gentemot den finansiering som idag sker genom en prissättning som anges per vecka. Intäkterna per elev bedöms vara likvärdigt. Den osäkerhetsfaktor som finns kring finansiering handlar främst om beläggningen på Mölnbacka Ungdomshem.

### **Lagrum**

Skollag (SFS 2010:880) ändrad t.o.m. SFS 2022:1319

### **Beslutsunderlag**

Gemensam tjänsteskrivelse kommunledningsstaben, barn- och utbildningsförvaltningen och förvaltningen för lärande- och arbete 2022-10-13

### **Beslut skickas till**

Barn- och utbildningsnämnden  
Lärande- och arbetsnämnden  
Kommunstyrelsen

### **Status**

Avslutas efter beslut i kommunstyrelsen

§ 98

## Inriktningsdokument Länsgemensam- och lokala mottagningar för unga 13-25 år med risk- missbruk och beroende

Diarienummer: LAN/2022:10

### Beslut

- godkänna rapporten som underlag för samverkan
- initiera samverkan i syfte att träffa överenskommelser

### Sammanfattning av ärende

Detta inriktningsdokument är ett underlag för etablering av en Länsgemensam mottagning och lokala mottagningar för unga i Värmland. Tanken är att det ska utmytna i samverkansöverenskommelser mellan Värmlands 16 kommuner och Region Värmland.

Målgruppen för mottagningarna är ungdomar och unga vuxna 13-25 år som är i riskzonen för eller har utvecklat ett risk- eller skadligt bruk eller beroende av alkohol, narkotika, dopning eller spel om pengar med eller utan tillhörande psykiatrisk eller social problematik, samt deras närstående. Huvudmannaskapet är delat mellan hälso- och sjukvård och socialtjänst. Kommunerna arbetar enligt SoL och hälso- och sjukvården enligt HSL.

Uppdraget med att ta fram ett länsgemensamt inriktningsdokument är kopplat till tidigare rapport om en Länsgemensam beroendemottagning för unga samt en Fördjupad analys inom Region Värmland. Samtliga länets 16 kommuner och Region Värmland har lämnat synpunkter på rapporten som gick ut på remiss 2019/2020. Den Länsgemensamma mottagningen och de lokala mottagningarna ska vara lättillgängliga verksamheter för unga samt dennes anhöriga samt för andra aktörer/verksamheter den unga kan vara aktualiserad i. Ett nära samarbete ska finnas mellan de integrerade verksamheterna och andra verksamheter som möter unga, unga vuxna, t. ex elevhälsa, socialtjänsten, ungdomsmottagningar, Första linjen unga, Barn- och ungdomspsykiatri, psykiatriska öppenvården, Frivården samt andra former av integrerade mottagningar som Beroendecentrum och Riddarnäset. Verksamheterna ska både ha en rådgivande och samarbetande funktion med andra aktörer. Målet är att individen ska komma till en verksamhet med samlad kompetens och erbjuda samtida vård för olika tillstånd, där socialtjänstdelen ansvarar för psykosocial utredning, stödåtgärder och behandling och hälso- och sjukvårdsdelen för psykologisk och medicinsk omvårdnad, utredning och behandling. 2022-06-08 Verksamheterna ska arbeta med insatser enligt Nationella riktlinjer och medicinska riktlinjer inom området samt övrig evidens – med avseende behandling av riskbruk, skadligt bruk/beroende, psykisk sjukdom/symtom samt psykosociala stödåtgärder. Kunskap om medicinska, psykologiska och sociala aspekter mellan individ, familj och samhälle ska finnas. Rutiner för sekretess och samtycke utarbetas mellan huvudmännen för att underlätta informationsutbyte och säkerställa patientsäkerhet.

Justerat

Utdragsbestyrkt

De planerade integrerade verksamheterna går i linje med SKRs Handlingsplan mot missbruk och beroende – Tidig upptäckt, tidiga insatser, stöd och behandling för personer 13-29 år (2019), samsjuklighetsutredningens inriktning om integrerade mottagningar, den planerade nya socialtjänstlagens del om lättillgänglig vård utan biståndsbeslut Hållbar Socialtjänst, God och Nära vårdarbetet i länet med inriktning på en mer personcentrerad vård. Inriktningsdokumentet är att betrakta som ett förslag på hur en länsgemensam mottagning och lokala mottagningar kan organiseras och bemannas. Slutgiltig bemanning, kompetens och andra detaljer kring exempelvis lokaler överlämnas åt parterna att komma fram till i kommande överenskommelser.

### Beslutsunderlag

Värmlands läns vårdförbund, förbundschef Pär Johanssons tjänsteskrivelse, 2022-06-08

### Beslut skickas till

**För kännedom:** David Larsson, förbundschef Pär Johansson

§ 99

## Sammanträdestider 2023

Diarienummer: LAN/2022:46

### Beslut

- fastställa lärande- och arbetsnämndens sammanträdestider för år 2023 till 16 januari, 20 februari, 20 mars, 24 april, 15 maj, 19 juni, 21 augusti, 18 september, 23 oktober, 20 november och 11 december klockan 13:00

- ärendeberedning inför lärande- och arbetsnämnd sker 2-3 veckor innan sammanträdet

- fastställa lärande- och arbetsnämndens särskilda utskotts sammanträdestider för år 2023 till 5 januari, 20 januari, 10 februari, 24 februari, 3 mars, 31 mars, 14 april, 28 april, 12 maj, 26 maj, 9 juni, 30 juni, 7 juli, 11 augusti, 25 augusti, 1 september, 29 september, 13 oktober, 27 oktober, 10 november, 24 november, 8 december och 29 december klockan 13:00

### Sammanfattning av ärende

Lärande- och arbetsnämnden sammanträder vanligen 11 gånger per år. Enligt kommunallagen 6 kap 7 § ska nämnderna var och en inom sitt område se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige har bestämt, samt de föreskrifter som gäller för verksamheten.

Lärande- och arbetsnämndens särskilda utskott sammanträder 23 gånger per år. Utöver detta kan vid behov extra sammanträden hållas.

### Beslutsunderlag

Sekreterare Helen Sanders tjänsteskrivelse, 2022-10-17

### Beslut skickas till

**För verkställighet:** Helen Sander

**För kännedom:** Kommunsekreterare



§ 100

**SEKRETESS - Yttrande till Hovrätten gällande  
vårdnadsöverflytt enligt 6 kap 8 § Föräldrabalken  
avseende pojke född 2009**

Diarienummer: LAN/2021:67

**Beslut**

-anta yttrandet från ombudet Johanna Gunne avseende yttrande till Hovrätten i mål nr T 1744-22

**Sammanfattning av ärende**

Socialsekreterare Jessica Nilssons föreslår lärande- och arbetsnämnden att anta yttrandet från ombudet Johanna Gunne avseende yttrande till Hovrätten i mål nr T 1744-22.

**Beslutsunderlag**

Socialsekreterare Jessica Nilssons tjänsteskrivelse, 2022-10-20

Föreläggande från Hovrätten i mål 144-22 aktbilaga 32

Komplettering av yttrande från ombud Jessica Carvalho Åström aktbilaga 31

Yttrande av ombud Johanna Gunne

**Beslut skickas till**

Socialsekreterare Jessica Nilsson

Hovrätten för Västra Sverige

§ 101

**SEKRETESS - Yttrande till Hovrätten gällande  
vårdnadsöverflytt enligt 6 kap 8 § Föräldrabalken  
avseende flicka född 2009**

Diarienummer: LAN/2021:67

**Beslut**

-anta yttrandet från ombudet Johanna Gunne avseende yttrande till Hovrätten i mål nr T 1744-22

**Sammanfattning av ärende**

Socialsekreterare Jessica Nilssons föreslår lärande- och arbetsnämnden att anta yttrandet från ombudet Johanna Gunne avseende yttrande till Hovrätten i mål nr T 1744-22.

**Beslutsunderlag**

Socialsekreterare Jessica Nilssons tjänsteskrivelse, 2022-10-20

Föreläggande från Hovrätten i mål 144-22 aktbilaga 32

Komplettering av yttrande från ombud Jessica Carvalho Åström aktbilaga 31

Yttrande av ombud Johanna Gunne

**Beslut skickas till**

Socialsekreterare Jessica Nilsson

Hovrätten för Västra Sverige

# UNDERSKRIFTSSIDA

Detta dokument har undertecknats med elektroniska underskrifter:

NAMN: HELEN SANDER  
IDENTIFIKATIONSTYP: Svensk e-legitimation  
IDENTIFIKATIONS-ID: \_09b1d4d17d2f0eca8812f51bd861abb197  
DATUM & TID: 2022-10-25 09:17:13 +02:00



NAMN: GERT BJÖRNVALL  
IDENTIFIKATIONSTYP: Svensk e-legitimation  
IDENTIFIKATIONS-ID: \_0829c18a1ca93233c56610c1d0737b20da  
DATUM & TID: 2022-10-25 11:01:24 +02:00



NAMN: ULRIKA RODIN  
IDENTIFIKATIONSTYP: Svensk e-legitimation  
IDENTIFIKATIONS-ID: \_0612276c4eae617e7a175b761084a19c05  
DATUM & TID: 2022-10-25 13:38:55 +02:00



Certifierad av Comfact Signature  
Accepterad av alla undertecknare  
2022-10-25 13:39:07 +02:00  
Ref: 51911SE  
[www.comfact.se](http://www.comfact.se)



[Validera dokumentet](#) | [Användarvillkor](#)