

Granskning av krisberedskap

Forshaga kommun

November 2023

Bo Rehnberg, certifierad kommunal revisor

Sofie Plomér Sundqvist, revisionskonsult

Peter Aschberg, kvalitetssäkrare







Innehållsförteckning

Sammanfattning	2
1. Inledning	3
1.1 Bakgrund.....	3
1.2 Syfte och revisionsfrågor.....	3
1.3 Revisionskriterier.....	3
1.4 Avgränsning.....	4
1.5 Metod.....	4
2. Granskningsresultat	5
2.1 Risk- och sårbarhetsanalys.....	5
2.2 Styrdokument.....	6
2.3 Organisation och ansvarsfördelning.....	7
2.4 Uppföljning och rapportering.....	9
3. Avslutning	12
3.1 Sammanfattande revisionell bedömning.....	12
3.2 Rekommendationer.....	12

Sammanfattning

På uppdrag av kommunens förtroendevalda revisorer har PwC genomfört en granskning av kommunens arbete med krisberedskap. Granskningen tar sin utgångspunkt från kommunallagens kapitel 12. Nedan redovisas bedömning för respektive revisionsfråga:

Revisionsfråga	Bedömning	
1. Har risk- och sårbarhetsanalys genomförts kopplat till kris- och katastrofberedskap? Är analysen dokumenterad, aktuell samt heltäckande?	Ja	
2. Styr området i tillräcklig grad genom planer och riktlinjer? Är handlingsplaner aktuella och heltäckande?	Ja	
3. Är ansvarsfördelning tydlig inom organisationen (politisk nivå respektive verksamhetsnivå) avseende krisberedskap?	Delvis	
4. Sker rapportering till kommunstyrelse och kommunfullmäktige i tillräcklig omfattning?	Delvis	

Utifrån genomförd granskning är vår samlade bedömning att kommunens arbete med krisberedskap **i allt väsentligt** sköts på ett ändamålsenligt sätt. Den interna kontrollen inom granskade områden bedöms som **inte helt** tillräcklig.

För fullständiga bedömningar se respektive revisionsfråga i rapporten.

För att utveckla granskningsområdet lämnas följande rekommendationer:

- Att kommunstyrelsen tydliggör hur ansvar för krisberedskap fördelas inom den kommunala organisationen. Detta bör klargöras på såväl politisk nivå som på verksamhetsnivå.
- Att kommunstyrelsen säkerställer att återrapportering till styrelse/fullmäktige under mandatperioden 2023-2026 sker i enlighet med direktiv.

1. Inledning

1.1 Bakgrund

Risker och hot som finns i samhället kräver en förmåga att hantera kriser oavsett typ av händelse; det kan vara väderrelaterade händelser, olyckor och pågående dödligt våld, pandemier eller händelser som rör IT-säkerhet och teknisk infrastruktur. Värdet av en fungerande krisberedskap har aktualiserats kraftigt under det senaste årets pandemi, översvämningar, våld på skolor och inte minst Rysslands krig mot Ukraina.

Krisberedskap och krisledning handlar om att stärka samhällets förmåga att förebygga och hantera kriser, samt extraordinära händelser i fredstid och under höjd beredskap. Krisberedskap är en nyckelkomponent för att en verksamhet ska vara resiliert och robust att kunna hantera allvarliga händelser och kriser.

Med bristande krisberedskap riskerar kriser och allvarliga händelser att få allvarigare konsekvenser och ta längre tid för kommunen att återhämta sig från. Krisen kan få ekonomiska, materiella, förtroendemässiga och personella konsekvenser för verksamheten och för samhället i stort.

Med utgångspunkt från riskanalys för år 2023 har de förtroendevalda revisorerna beslutat att genomföra en granskning av kommunens arbete med krisberedskap. Revisionsobjekt i granskningen är kommunstyrelse och nämnder.

1.2 Syfte och revisionsfrågor

Revisorernas uppdrag regleras i kommunallagen kapitel 12. Syftet med granskningen är att pröva om arbetet med krisberedskap sköts på ett ändamålsenligt sätt och med tillräcklig intern kontroll.

Följande revisionsfrågor ska besvaras i granskningen:

1. Har risk- och sårbarhetsanalys genomförts kopplat till kris- och katastrofberedskap? Är analysen dokumenterad, aktuell, heltäckande samt omfattar kommunens samlade verksamhet?
2. Styr området i tillräcklig grad genom planer och riktlinjer? Är handlingsplaner aktuella och heltäckande?
3. Är ansvarsfördelning tydlig inom organisationen (politisk nivå respektive verksamhetsnivå) avseende krisberedskap?
4. Sker rapportering till kommunstyrelse och kommunfullmäktige i tillräcklig omfattning?

Revisionsfråga 1 och 2 utgör underlag för att pröva om granskningsområdet har hanterats på ett ändamålsenligt sätt. Övriga revisionsfrågor bildar underlag för att pröva om den interna kontrollen är tillräcklig.

1.3 Revisionskriterier

Följande revisionskriterier används i granskningen:

- Kommunallagen 6:1, 6:6, 6:13
- Lag om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (2006:544), 2:1
- Föreskrift 2015:5, utfärdad av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)
- Överenskommelse om kommunernas krisberedskap: MSB och SKR

- Kommuninterna styrdokument inom området, däribland reglemente för kommunstyrelse och nämnder samt instruktion för kommundirektör

1.4 Avgränsning

Granskningen avgränsas i första hand till kalenderår 2023. Övrig avgränsning, se avsnitten "Syfte och revisionsfrågor" och "Revisionskriterier".

1.5 Metod

Analys av för granskningen relevant dokumentation. Framför allt har följande dokument granskats:

- Risk- och sårbarhetsanalys 2023-2026 (KS 2023),
- Plan för arbetet med kommunal krisberedskap (KF 2019),
- Reglemente för kommunstyrelsen (KF 2021),
- Instruktion till kommunchef (KS 2020),
- Reglemente för gemensam krisledningsnämnd (KF 2017),
- Plan för samverkan och ledning inom Forshaga kommuns geografiska område (Kommunchef 2023),
- Handlingsplan för ökad krisberedskap (Kommunchef 2023),
- Utbildning- och övningsplan (Kommunchef 2020),
- Årsredovisning 2022, delårsbokslut 2023,
- Sammanträdesprotokoll för kommunstyrelsen och kommunfullmäktige för perioden 1 juni 2022 - 30 september 2023.

Intervjuer har genomförts med kommunchef, beredskapssamordnare, förvaltningschef för vård- och omsorg, förvaltningschef för barn- och utbildning samt teknisk chef. Samtliga ovanstående har erhållit rapporten för sakavstämning. Därmed har de haft möjlighet att lämna förslag på korrigeringar i texten och i övrigt föra en dialog om rapportens faktainnehåll innan den slutligt fastställts.

Revisionell bedömning av respektive revisionsfråga sker utifrån en tregradig skala: ja/uppfyllt (grön); delvis uppfyllt (gul); nej/ej uppfyllt (röd).

Revisionsrapporten har kvalitetssäkrats av Peter Aschberg, certifierad kommunal revisor, i enlighet med PwC:s interna rutiner.

2. Granskningsresultat

2.1 Risk- och sårbarhetsanalys

Revisionsfråga: Har risk- och sårbarhetsanalys genomförts kopplat till kris- och katastrofberedskap? Är analysen dokumenterad, aktuell samt heltäckande?

lakttagelser

Enligt lag om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (2006:544) ska analys ske över vilka extraordinära händelser i fredstid som kan inträffa samt hur detta kan påverka kommunens verksamheter. Detta ska sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys (RSA).

Av MSB:s föreskrift 2015:5 framgår att risk- och sårbarhetsanalys ska upprättas för varje mandatperiod och ska fastställas av kommunens ledning. Föreskriften ställer även krav på vilka rubriker som ska ingå i risk- och sårbarhetsanalysen. Vidare anges att identifierade risker ska värderas utifrån sannolikhet och konsekvens.

Forshaga kommun har för mandatperioden 2023-2026 upprättat en övergripande risk- och sårbarhetsanalys. Identifierade risker, sårbarheter och brister redovisas i bilagor som är sekretessbelagda. I bilagorna redovisas resultatet av genomförd riskbedömning utifrån perspektiven sannolikhet respektive konsekvens.

Vår granskning visar att analysen är uppställd enligt MSB:s anvisning. Risk- och sårbarhetsanalysen har godkänts av kommunstyrelsen 2023-08-29 § 111.

Som komplement till RSA finns enligt uppgift dokumentet *Beskrivning av händelser som kan bli extraordinära*, vilket översiktligt uppges beskriva hur de olika händelserna yttrar sig, vilka förutsättningar som krävs för att de ska kunna inträffa, vilka konsekvenser de kan leda till, när och var de har inträffat med mera. Händelserna ska ha grupperats enligt följande:

- Naturhändelser
- CBRNE-händelser
- Militära hot från andra stater
- Riktade angrepp
- Sjukdomar
- Övrigt

Granskningen visar att processen för framtagande av den kommunövergripande risk- och sårbarhetsanalysen har utvecklats jämfört med tidigare år. I intervjuer framhålls att ökad delaktighet och ökat intresse från verksamheterna medfört att RSA:n upplevs vara mer genomarbetad jämfört med tidigare versioner.

Bedömning

Har risk- och sårbarhetsanalys genomförts kopplat till kris- och katastrofberedskap? Är analysen dokumenterad, aktuell samt heltäckande?

Ja

Den revisionella bedömningen baseras i första hand på följande:

- Det finns en aktuell risk- och sårbarhetsanalys för mandatperioden 2023-2026.
- Analysen är upprättad i enlighet med vad som anges i lag och MSB:s anvisningar.
- Process för framtagande av RSA har utvecklats jämfört med tidigare år. Detta har bland annat medfört att analysen blivit mer genomarbetad (heltäckande).

2.2 Styrdokument

Revisionsfråga: Styr området i tillräcklig grad genom planer och riktlinjer? Är handlingsplaner aktuella och heltäckande?

lakttagelser

Kommunallagen ger uttryck för att kommunens verksamhet ska styras genom mål och planer. I lag, förordning samt överenskommelse ställs krav på att kommunen ska ta fram ett flertal styrdokument inom området krisberedskap.

Följande styrdokument har noterats i Forshaga kommun:

1. Plan för arbetet med kommunal krisberedskap (KF 2019)
2. Plan för samverkan och ledning inom Forshaga kommuns geografiska område (Kommunchef 2023)
3. Instruktion till kommunchef (KS 2020)
4. Handlingsplan för ökad krisberedskap (Kommunchef 2023)
5. Utbildnings- och övningsplan (Kommunchef 2020)

I *styrdokument 1* finns mål för krisberedskap, förteckning över styrdokument, prioriterade uppgifter samt uppföljning. Granskningen visar att det har påbörjats ett arbete med att revidera styrdokumentet för mandatperioden 2023-2026. Den reviderade versionen ska enligt uppgift beslutas av fullmäktige i november 2023.

I lag anges att kommunen ska fastställa en plan för hur extraordinära händelser ska hanteras. Planen ska utgå från upprättad risk- och sårbarhetsanalys och den ska ses över varje mandatperiod. I Forshaga kommun finns en sådan plan (*styrdokument 2*).

Kommunstyrelsen har fastställt en instruktion för kommunchef (*styrdokument 3*). Här preciseras kommunchefens uppdrag och uppgifter när det gäller såväl krisberedskap som vid en krissituation, vilket är i linje med vad som anges i överenskommelsen mellan MSB och SKR.

I *styrdokument 4* redovisas på övergripande nivå prioriterade områden för att öka organisationens krisberedskapsförmåga. I planen anges målbild, aktiviteter, ansvarig, medverkande, tidsplan samt finansiering. Tanken är att den övergripande handlingsplanen ska kompletteras med förvaltningsspecifika handlingsplaner. Arbetet ska vara slutfört under 2023.

Enligt överenskommelsen mellan SKR och MSB ska kommunen ta fram en utbildnings- och övningsplan. Granskningen visar att en sådan plan har upprättats för föregående mandatperiod (*styrdokument 5*). Inom ramen för granskningen har vi även tagit del av ett utkast till utbildnings- och övningsplan 2023-2026. Räddningstjänstförbundet uppges ta beslut om den nya planen i december 2023 som sedan ska skickas ut till medlemskommunerna för eventuella kompletteringar utifrån lokala behov.

Utöver ovan angivna styrdokument har vi noterat flertalet riktlinjer med bäring på granskningsområdet, såsom riktlinje för kontinuitetsplanering (krisledningsnämndens beredningsgrupp 2022) och riktlinjer för kriskommunikation (kommunens ledningsgrupp 2018).

Företrädare för kommunens verksamheter upplever att förekommande planer och riktlinjer inom området är kända inom organisationen.

Bedömning

Styrs området i tillräcklig grad genom planer och riktlinjer? Är handlingsplaner aktuella och heltäckande?

Ja

Bedömningen baseras på följande:

- Kommunen har de styrdokument som anges i lag och överenskommelse. Styrdokumenterna är i allt väsentligt heltäckande, det vill säga att dess innehåll motsvarar myndigheternas krav inom området.
- Inom verksamheten pågår ett arbete att uppdatera styrdokument från föregående mandatperiod. Detta arbete ska vara slutfört vid årets slut.

2.3 Organisation och ansvarsfördelning

Revisionsfråga 3: Är ansvarsfördelning tydlig inom organisationen (politisk nivå respektive verksamhetsnivå) avseende krisberedskap?

lakttagelser

Politisk nivå

Kommunfullmäktige beslutar på övergripande nivå hur kommunens verksamhet ska vara organiserad. Ansvar för kommunala angelägenheter kan vila på kommunstyrelse och nämnder. Kommunstyrelsen ansvarar för att bereda ärenden som ska beslutas av kommunfullmäktige.

Följande dokument har granskats:

- Plan för arbetet med kommunal krisberedskap (KF 2019)
- Reglemente för kommunstyrelsen (KF 2021)
- Reglemente för enskilda facknämnder (KF 2019-2023)

Granskningen visar att styrdokumenterna inte reglerar hur ansvar och roller fördelas inom den politiska organisationen, vilket är en väsentlig brist.

Av kommunallagen framgår att kommunstyrelsen ansvarar för att leda och samordna förvaltningen av kommunens samtliga angelägenheter. Detta kan tolkas som att styrelsen i praktiken bär det politiska ansvaret för kommunens arbete med krisberedskap.

En otydlig ansvarsfördelning inom området riskerar dels skapa en otydlighet kring vem/vilka organ som ska finansiera insatser inom området krisberedskap, dels försvåra möjligheten att utkräva ansvar, om arbetet med krisberedskap inte fullgörs på ett ändamålsenligt sätt.

Verksamhetsnivå

Ansvars- och rollfördelningen inom verksamhetsorganisationen regleras i följande dokument:

- Plan för arbetet med kommunal krisberedskap (KF 2019)
- Instruktion till kommunchef (KS 2020)
- Handlingsplan för ökad krisberedskap (Kommunchef 2023)
- Samverkansavtal med Karlstadsregionens räddningstjänstförbund (2016)

I överenskommelse mellan MSB och SKR framhålls betydelsen av att klargöra hur uppgifter för krisberedskap fördelas inom verksamhetsorganisationen. Detta gäller för samtliga delar i krisberedskapsarbetet, det vill säga riskanalys, handlingsplaner, aktiviteter, uppföljning/utvärdering samt rapportering.

Granskning av *Plan för arbetet med kommunal krisberedskap* visar att dokumentet inte ger någon närmare beskrivning av hur organisation, ansvar och roller fördelas inom kommunens verksamhetsorganisation. Exempelvis klargörs inte vilket eventuellt ansvar och vilka uppdrag som vilar på förvaltningschefer. Dokumentet fokuserar i större grad på gränssnittet mellan kommunen och Karlstadsregionens räddningstjänstförbund.

I *Instruktion till kommunchef* beskrivs vilket ansvar och vilka uppdrag som ingår i befattningen. I uppdraget ingår att leda, utveckla samt följa upp arbetet med krisberedskap.

I *Handlingsplan för ökad krisberedskap* anges vilket organ som ansvarar för genomförandet av enskilda aktiviteter. Exempel på ansvarsbärare är kommunledningskontoret respektive enskilda enheter. Vår uppfattning är att ansvaret om möjligt istället bör läggas på enskilda befattningshavare inom berörda enheter.

I *samverkansavtal* mellan Forshaga kommun och räddningstjänstförbundet regleras vilka uppdrag som vilar på förbundet att sköta. Av uppdragsbeskrivningen framgår att förbundet fungerar som stödfunktion gentemot kommunen inom området krisberedskap. Företrädare för kommunen upplever att roll- och ansvarsfördelningen mellan Forshaga kommun och räddningstjänstförbundet är tydlig.

När det gäller organisation och ansvarsfördelning vid en krissituation regleras detta i styrdokumentet *Plan för samverkan och ledning inom Forshaga kommuns geografiska område*.

Bedömning

Är ansvarsfördelning tydlig inom organisationen (politisk nivå respektive verksamhetsnivå) avseende krisberedskap?

Delvis

Den revisionella bedömningen baseras på följande:

- Ansvar inom det politiska ansvaret är otydligt när det gäller facknämnderna. Kommunstyrelsens övergripande ansvar inom området framgår av kommunallagen.
- Kommunchefens ansvar för arbetet med krisberedskap regleras i styrdokument. I övrigt är ansvars- och arbetsfördelningen inom verksamheten inte preciserad i styrdokument, vilket får betecknas som en brist.

Vi rekommenderar kommunstyrelsen att tydliggöra ansvarsfördelningen mellan kommunstyrelsen och nämnder samt inom verksamheten. Detta bör lämpligtvis preciseras i reglementen och styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap.

2.4 Uppföljning och rapportering

Revisionsfråga 4: Sker rapportering till kommunstyrelse och kommunfullmäktige i tillräcklig omfattning?

lakttagelser

Kommunstyrelsen ska se till att rapportering och redovisning inom granskningsområdet sker enligt gällande direktiv. Detta gäller för rapporteringen till såväl statliga myndigheter som till kommunfullmäktige. Det är lämpligt att i interna styrdokument reglera formerna för hur uppföljning, utvärdering, rapportering och redovisning av planer m.m. ska ske.

Av föregående avsnitt framgår att kommunen fastställt styrdokument som rör områdena krisberedskap och krishantering. Dokumenten innehåller bland annat mål och åtgärdsplan. En generell brist med beslutade styrdokument är att dessa i låg grad tydliggör hur uppföljning och rapportering ska ske inom kommunens organisation, exempelvis till kommunstyrelse och kommunfullmäktige.

Vår granskning visar att detta har förtydligats något för mandatperioden 2023-2026. Enligt styrdokument beslutat av kommunchef (se dokument 4 i avsnitt 2.2) ska KS/KF hädanefter få en årlig rapport om aktiviteter i handlingsplan. Rapportering ska ske i samband med årsbokslut.

I kommunstyrelsens reglemente anges att styrelsen återkommande ska rapportera till fullmäktige hur kommunens verksamheter utvecklas.

Granskningen visar att skriftlig återrapportering till kommunfullmäktige i första hand har skett genom årsredovisning respektive delårsrapport. Följande har noterats:

Årsredovisning 2022

I årsredovisning 2022, som behandlats av kommunfullmäktige i mars 2023, lämnas information om kommunens pågående arbete med att utveckla kommunens krishantering. Information lämnas även om den anpassade krisledningsfunktionen som kommunen har igång sedan mars 2022 för att hantera samhällsviktig verksamhet och mottagandet av flyktingar från kriget i Ukraina.

Delårsbokslut 2023

I delårsbokslutet per 2023-08-31 lämnas ingen information om kommunens arbete med krisberedskap.

Som ett led i granskningen genomfördes en analys av kommunstyrelsens och kommunfullmäktiges protokoll för perioden juni 2022 till september 2023. Granskningen har noterat följande ärenden med bäring på granskningsrådet:

- I samband med behandling av budget 2023 med flerårsplan 2024-2025 beslutade kommunstyrelsen 2022-06-07 § 69 att ge sig själva i uppdrag att se över organisation och resurser kopplat till det säkerhetspolitiska läget och höjd beredskap.

- Kommunstyrelsen återrapporterade arbetet med översynen av organisation och resurser kopplat till det säkerhetspolitiska läget och höjd beredskap 2022-10-11 § 121 och beslutade om att anställa en kris- och beredskapshandläggare, tillika biträdande säkerhetsskyddschef under 2023.
- Kommunstyrelsen föreslog till fullmäktige, 2022-10-11 § 118 och 2023-05-02 § 71, att godkänna Karlstadsregionens räddningstjänstförbunds årsredovisning och internkontroll samt att godkänna förbundets delårsrapport 2022-11-15 § 138.
- Kommunstyrelsen godkände 2022-11-15 § 139 extra tillägg i kommunbidrag 2023 till Karlstadsregionens räddningstjänstförbund.
- Kommunstyrelsen godkände 2023-06-05 § 84 säkerhetsavdelningens svar på remiss om överenskommelse samverkan före, under och efter samhällsstörning i Värmland. Länsstyrelsen i Värmland har föreslagit en revidering av överenskommelsen i syfte att öka systematiken i rådets arbete, stärka förmågan att inrikta rådets arbete samt för att tydliggöra rollfördelningen.
- Kommunstyrelsen godkände 2023-08-29 § 111 förslaget till risk- och sårbarhetsanalys 2023-2026.

Vid flera tillfällen har kommunstyrelsen under informationspunkten "Meddelanden och rapporter" tagit del av handlingar kopplat till kommunens arbete med krisberedskap såsom minnesanteckningar från Regionala krishanteringsrådet, budgetyttrande för Karlstads räddningstjänstförbund, MSB:s brev till KSO om civilt försvar och information om regeringsuppdrag kopplat till skyddade områden. Kommunstyrelsen har beslutat att notera informationen till handlingarna.

Kommunstyrelsen har även vid flertalet sammanträden under informationspunkten "Kommunchefen informerar", fått information om bland annat räddningstjänsten och planerade krisövningar.

Inom ramen för granskningen har vi även tagit del av en tjänsteskrivelse, daterad till 2022-06-28, där det lämnas lägesrapport till kommunstyrelsen hur arbetet inom området krisberedskap och civilt försvar fortskrider. Redovisningen tar utgångspunkt från prioriterade uppgifter i *styrdokument 1 och 4* (se avsnitt 2.2). Lägesrapportering sker i form av trafikljus (grön, gul, röd). Vi kan inte finna att motsvarande rapportering presenteras för kommunfullmäktige, vilket är beslutsorgan för styrdokument 1.

I genomgången av kommunfullmäktiges protokoll för perioden framgår att:

- Fullmäktige noterade räddningstjänstförbundets årsredovisning och internkontroll 2022-10-25 § 116 och 2023-06-20 § 47 samt noterade förbundets delårsrapport 2022-11-29 § 131.
- Fullmäktige beslutade 2022-11-29 § 132 om att godkänna extra tillägg i kommunbidrag 2023 till Karlstadsregionens räddningstjänstförbund från Forshaga kommun.

Kommunfullmäktige har vid flera tillfällen under informationspunkten "Kommunstyrelsens ordförande har ordet" fått information om pågående aktiviteter inom kommunen avseende krisberedskap. Kommunstyrelsens ordförande har bland annat informerat fullmäktige om; den översyn av organisation och resurser kopplat till det säkerhetspolitiska läget och höjd beredskap som genomförts 2022-10-25 § 111, att

kommunen från årsskiftet 2023 har tillgång till en övergripande tjänsteperson i beredskap vid räddningstjänsten och en kommunikatör i beredskap via Karlstads kommun 2023-02-28 § 3, att krisledningsnämnden haft möte och att kommunerna kommit överens om att genomföra en scenarioövning under hösten 2023-04-04 § 19 samt att kommunstyrelsen beslutat om en risk- och sårbarhetsanalys 2023-09-12 § 78.

I bilaga till fullmäktiges protokoll från sammanträdet 2023-06-20 finns även ett förslag till investeringsplan 2024-2027 i vilken det framgår att kommunen avsatt en miljon för samhällsskydd och kris per år. I intervjuer framkommer att en sådan avsättning även finns för 2023 års investeringsplan.

Bedömning

Sker rapportering till kommunstyrelse och kommunfullmäktige i tillräcklig omfattning?

Delvis

Den revisionella bedömningen baseras på följande:



- Kommunstyrelsen och kommunfullmäktige har vid flera tillfällen fått information om kommunens arbete med krisberedskap, framförallt med fokus på vidtagna och planerade aktiviteter inom området.
- Varken styrelse eller fullmäktige har under perioden fått en samlad uppföljning/ utvärdering av verksamhetens måluppfyllelse inom området krisberedskap.
- En brist med kommunens styrdokument inom området är att dessa tidigare inte reglerat formerna för hur uppföljning och rapportering till styrelse/fullmäktige ska vara utformad. Direktiven har förtydligats något i 2023 års styrdokument.

För framtiden föreslås att kommunstyrelsen säkerställer att återrapportering till styrelse/fullmäktige under mandatperioden 2023-2026 sker i enlighet med direktiv.

3. Avslutning

3.1 Sammanfattande revisionell bedömning

Nedan redovisas revisionell bedömning inom respektive granskningsområde:

Granskningsområde	Bedömning	
1. Risk- och sårbarhetsanalys*	Ja	
2. Styrdokument*	Ja	
3. Organisation och ansvarsfördelning**	Delvis	
4. Uppföljning och rapportering**	Delvis	

* Underlag för att bedöma ändamålsenlighet

** Underlag för att bedöma intern kontroll

Utifrån genomförd granskning är vår samlade bedömning att kommunens arbete med krisberedskap **i allt väsentligt** sköts på ett ändamålsenligt sätt. Den interna kontrollen inom granskade områden bedöms som **inte helt** tillräcklig.

3.2 Rekommendationer

För att utveckla granskningsområdet bör följande rekommendationer prioriteras.

- Att kommunstyrelsen tydliggör hur ansvar för krisberedskap fördelas inom den kommunala organisationen. Detta bör klargöras på såväl politisk nivå som på verksamhetsnivå.
- Att kommunstyrelsen säkerställer att återrapportering till styrelse/fullmäktige under mandatperioden 2023-2026 sker i enlighet med direktiv.

2023-11-27

Peter Aschberg

Uppdragsledare

Bo Rehnberg

Projektledare

Denna rapport har upprättats av Öhrlings PricewaterhouseCoopers AB (org nr 556029-6740) (PwC) på uppdrag av revisionen i Forshaga kommun enligt de villkor och under de förutsättningar som framgår av projektplan daterad 2023-04-19. PwC ansvarar inte utan särskilt åtagande, gentemot annan som tar del av och förlitar sig på hela eller delar av denna rapport.